

하빈PMZ평화예술센터 위탁운영 재위탁 동의안

의안 번호	2491
----------	------

제출일자 : 2024. 4. 25.

제출자 : 달성군



1. 보고이유

- 달성군 하빈PMZ평화예술센터의 운영 및 관리를 민간위탁 중인 현 수탁기관의 위탁기간 만료로 인해 공개모집을 통한 재위탁 동의를 의회에 구하고자 함.

2. 근거법령

- 대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례 제4조 ~ 제6조
- 대구광역시 달성군 하빈PMZ평화예술센터 운영·관리에 관한 조례 제23조

3. 위탁 내용

- 위탁대상 현황

시설명	소재지	시설규모	종사자수	비고
하빈PMZ 평화예술센터	달성군 하빈면 하빈남로 400	지상 1층 연면적 621.08㎡	3명	-

- 수탁기관 : 마을문화센터 솜씨협동조합
- 운영방식 : 민간위탁
- 수탁기간 : 2022. 6. 1. ~ 2024. 5. 31.
- 주요업무
 - 센터 관리 및 운영 전반에 관한 사항
 - 체험 프로그램 개발 및 운영
 - 그 밖에 위탁자가 마을 활성화에 필요하다고 인정하는 사항 (마을축제 등)

4. 민간위탁 재위탁 경위

- 2024. 4. : 민간위탁심의위원회 심의

(민간위탁 성과평가 및 재위탁 적정성 심의)

☞ 심의결과

- 마을문화센터 숨씨협동조합 : 평균 87점 (평균 70점 이상 시 재위탁 적정)

5. 향후일정

- 2024. 4. : 임시회 재위탁 동의안 제출
- 2024. 5. : 수탁자 공개모집
- 2024. 5. : 수탁기관 선정을 위한 민간위탁심의위원회 개최
- 2024. 5. : 위·수탁 협약 체결

□ 대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) 법령이나 조례에 정한 바에 따라 군수의 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 군민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁의 필요성 및 타당성을 정기적·종합적으로 판단하여 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

(전문개정 2023. 4. 28.)

제4조의2(민간위탁의 적정성 검토) 군수는 제4조에 따라 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 그 밖에 민간의 서비스공급 시장여건 등 민간위탁 적정성 검토를 위해 군수가 필요하다고 인정하는 사항

(본조신설 2023. 4. 28.)

제4조의3(의회동의) ① 군수는 제4조의 각 호의 사무를 민간위탁(재위탁 및 재계약을 포함한다)하고자 하는 경우에는 민간위탁 계획을 수립한 후 대구광역시 달성군의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.(개정 2024. 4. 1.)

② 제1항에 따른 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다. 이 경우, 군수는 그 동의안에 의회 의결에 필요하다고 인정하는 서류를 붙일 수 있다.(개정 2024. 4. 1.)

1. 위탁사무의 명칭 및 관련법규

2. 민간위탁 추진 근거 및 필요성
3. 위탁사무의 범위 및 내용
4. 수탁기관 선정방식
5. 민간위탁 추진일정
6. 소요예산 및 산출 근거
7. 제4조의2에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과
8. 제15조에 따른 민간위탁 성과평가 결과
9. 그 밖에 민간위탁 동의 등 여부에 필요한 사항

③ 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 수탁기간 1년 이하의 일회성 사무로서 예산의 의결을 받은 경우
2. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무로서 예산의 의결을 받은 경우

(본조신설 2023. 4. 28.)

(제목개정 2024. 4. 1.)

제5조(수탁기관의 선정) ① 군수는 수탁기관을 선정하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여 선정하여야 한다.

1. 수탁대상기관의 인력·기구 및 재정부담능력
2. 수탁대상기관의 시설·장비 및 기술보유의 정도
3. 수탁대상기관의 책임능력과 공신력
4. 지역간 균형분포 등

② 제1항에 따른 수탁기관의 선정은 공개모집을 원칙으로 한다. 다만, 민간위탁의 목적, 성질, 규모 등을 고려하여 필요하다고 인정되는 때에는 수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.(개정 2023. 4. 28.)

③ 제2항의 공개모집에 응하고자 하는 자는 신청서와 함께 사업계획서를 군수에게 제출하여야 한다.

④ 제1항에 따라 수탁기관을 선정하는 경우에는 군수는 제6조에 따른 민간위탁 심의위원회의 심의를 거쳐 선정한다.(개정 2023. 4. 28.)

제6조(민간위탁심의위원회) ① 군수는 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 대구광역시 달성군 민간위탁 심의위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.(개정 2024. 4. 1.)

1. 수탁기관의 선정(신설 2024. 4. 1.)
2. 사무의 재위탁 또는 재계약의 적정성(신설 2024. 4. 1.)
3. 그 밖에 민간위탁사무의 운영을 위하여 군수가 필요하다고 인정하는 사항(신설 2024. 4. 1.)
 - ② 위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함하여 6명이상 9명이하의 위원으로 구성하며, 위원장은 부군수가 되고 부위원장은 소관 국장 또는 소장이 된다.(개정 2024. 4. 1.)
 - ③ 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 군수가 임명 또는 위촉한다. 단, 제5조 또는 관계법령에 따라 수탁기관으로 선정될 수 있거나 선정된 기관의 대표 및 관계 임직원인 경우는 제외한다.
 1. 5급 상당 이상의 관계 공무원
 2. 다음 각 목 중 어느 하나에 해당하는 사람 1명
 - 가. 의회 의원(단, 민간위탁사무와 관련된 소관 상임위원회에 소속된 의원은 배제한다)
 - 나. 의회에서 민간위탁사무와 관련하여 전문성이 있다고 판단하여 추천하는 사람
 3. 변호사·공인회계사·노무사·기술사·건축사 또는 세무사 자격이 있는 사람
 4. 시민단체(「비영리민간단체 지원법」 제2조에 따른 비영리민간단체를 말한다)에서 추천한 사람
 5. 「고등교육법」 제2조에 따른 대학의 민간위탁사무 분야와 관련된 학과에서 조교수 이상으로 재직 중인 사람
 6. 그 외 민간위탁사무 관련 분야에 학식과 경험이 풍부한 사람(개정 2024. 4. 1.)
 - ④ 위원회는 안전심의의 필요성이 있는 경우 민간위탁사무별로 소관 부서장이 구성하여 운영하고 심의가 끝나면 해산된 것으로 본다.(개정 2024. 4. 1.)
 - ⑤ 위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의(開議)하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.(개정 2023. 4. 28.)
 - ⑥ 위원회는 사업계획서의 심사 및 현장 확인과 신청인에 대하여 필요한 소명자료를 제출하게 할 수 있다.
 - ⑦ 위원 구성 및 수당·여비 등의 지급, 그 밖에 위원회의 운영 등에 필요한 사항은 「대구광역시 달성군 각종 위원회 구성 및 운영 조례」를 준용한다.(개정 2022. 10. 28., 2024. 4. 1.)

□ 대구광역시 달성군 하빈 PMZ 평화예술센터 운영·관리에 관한 조례

제23조(위탁운영) ① 군수는 제4조제2항에 따라 센터 관리·운영 사무의 일부를 다음 각 호에 해당하는 자에게 위탁할 수 있다.

1. 대구광역시 달성군이 출자·출연한 법인
2. 제5조에 따른 센터의 업무와 기능을 잘 수행할 수 있는 능력이 있다고 인정되는 법인·단체 또는 개인

② 제1항제1호에 따른 법인에 우선 위탁할 수 있으며, 제1항제2호에 따른 법인 등에 위탁하고자 하는 경우에는 공개모집과 「대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」 제6조에 따른 민간위탁 심의위원회의 심의를 거쳐 수탁자를 선정한다.

③ 위탁기간은 2년 이내로 하며, 위탁기간 만료 30일 전까지 수탁자의 신청에 의하여 재위탁 하거나 새로운 수탁자를 선정하여야 한다.

④ 이 조례에서 정하여지지 아니한 위탁방법 및 위탁조건, 관리책임, 그 밖에 센터 운영상 필요한 사항은 위탁자와 수탁자 사이의 협약으로 정한다.

⑤ 수탁자는 센터의 선량한 관리운영자로서 최선의 노력을 다하여야 하며, 효율적인 운영계획을 수립·시행하여야 한다.

⑥ 센터의 관리·운영의 위탁에 관하여 이 조례에서 정하지 아니한 사항은 「대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」에 따른다.

심 사 의 결 서

안 건	달성군 하빈PMZ평화예술센터 민간위탁 성과평가
의 결 주 문	<p>○ 심사대상 시설 및 수탁기관</p> <ul style="list-style-type: none"> · 시 설 명 : 달성군 하빈PMZ평화예술센터 · 수탁기관 : 마을문화센터 송씨협동조합(대표: 황민정) · 위탁기간 : 2022. 6. 1. ~ 2024. 5. 31.(2년)
의 결 내 용	<p>○ 『대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례』 제15조에 따라 하빈PMZ평화예술센터 민간위탁사무에 대한 성과평가를 완료하였음을 의결함.</p>
<p>2024년 4월 18 일</p> <p>달성군 민간위탁심의위원회</p> <p>위원장 부 군 수 배 춘 식 (서명)</p> <p>부위원장 건설도시국장 석 주 흥 (서명)</p> <p>위 원 배 흥 소 (서명)</p> <p>위 원 하 헌 정 (서명)</p> <p>위 원 광 연 하 (서명)</p> <p>위 원 흥 창 기 (서명)</p> <p>위 원 박 순 옥 (서명)</p> <p>위 원 전 철 호 (서명)</p>	

민간위탁 재위탁 의결서

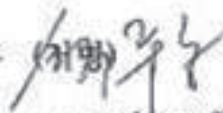
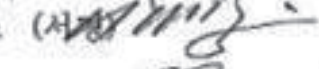

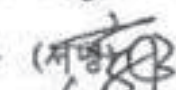
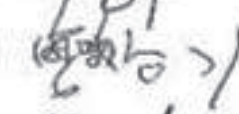


안 건	달성군 하빈PMZ평화예술센터 민간위탁 재위탁 심의
의 결 주 문	<p>○ 심사대상 시설 및 수탁기관</p> <ul style="list-style-type: none"> · 시 설 명 : 하빈PMZ평화예술센터 · 수탁기관 : 마을문화센터 송씨협동조합(대표: 황민정) · 위탁기간 : 2022. 6. 1. ~ 2024. 5. 31.(2년)
의 결 내 용	<p>○ 『대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례』 제6조에 따라 하빈PMZ평화예술센터 민간위탁사무에 대한 성과평가 심의 결과, 평균점수 <u>87</u> 점 이상으로, 하빈 PMZ평화예술센터 민간위탁사무를 재위탁함이 (적정, 부적정) 함을 의결함.</p>
<p>2024년 4월 18 일</p> <p>달성군 민간위탁심의위원회</p> <p>위원장 부 군 수 배 춘 식 (서명)</p>	

심사 집계표

심사결과(점수)		위원1	위원2	위원3	위원4	위원5	위원6	위원7	위원8
합계	평균								
696	87	80	80	94	92	96	80	80	94

심사위원 개별평가표를 집계한 결과, 평균점수 87 점으로, 위 기관의 하빈PMZ평화예술센터 민간위탁 성과평가를 완료하였음을 확인합니다.

2024. 4. 18.

부위원장	건설도시국장	석주홍 (서명) 
심사위원		배홍소 (서명) 
심사위원		하헌정 (서명) 
심사위원		곽연하 (서명) 
심사위원		홍창기 (서명) 
심사위원		박순옥 (서명) 
심사위원		전철호 (서명) 

확인자 위원장 부 군 수 배 춘 식 

달성군 하빈PMZ평화예술센터 민간위탁 성과평가표

심사기준	심사항목	배점	배점기준					점수
			매 우 우 수	우 수	보 통	미 흡	매 우 미 흡	
계	“점수”란에 산정점수 기재	100						
운영자의 적격성 (10)	○ 법인(단체) 유형 및 설립 목적 ○ 사업과의 연관성, 인지도, 공신력 등	10	10	8	6	4	2	
운영자의 전문성 (20)	○ 운영인력의 사업수행 능력(인력과 기구) ○ 재정부담 능력 ○ 유사 사업 집행·연구 실적 및 유사과업 수행 실적	20	20	16	12	8	4	
사업수행 능력평가 (40)	○ 사업추진 전략 ○ 유관기관과의 협력관계 구축 방안 ○ 주민참여 계획의 적정성 및 프로그램 운영 능력 ○ 프로그램사업 내용의 적정성 ○ 사업 추진 관련 홍보방안	40	40	32	24	16	8	
예산집행 계획의 적정성 (30)	○ 예산 편성의 적정성 ○ 예산 집행 계획의 타당성	30	30	24	18	12	6	

상기 사실이 상위 없음을 확인함

2024. 4. .

심사위원

(서명)

달성군수 귀하

민간위탁 적정성 사전 검토서



1 기본 검토사항

대상 사무	하빈PMZ평화예술센터 위탁운영
민간위탁 추진 목적	○ 달성군 하빈PMZ평화예술센터의 체계적이고 전문적인 운영을 위하여 체험 프로그램 운영 경험이 많은 위탁기관을 선정하여 시설 운영 및 관리 사무를 민간위탁하기 위함
위탁 근거	○ 법적 근거 - 「대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」 제4조, 제5조, 제6조 - 「대구광역시 달성군 하빈 PMZ 평화예술센터 운영·관리에 관한 조례」 제4조
위탁 내용	○ 추진경위 - 하빈PMZ평화예술센터의 위탁기간 만료 도래에 따라 민간위탁 재위탁 적정성 여부를 판단하고자 함 ○ 추진현황 - 최초 위탁 : 2020. 6. 1. ~ 2022. 5. 31. - 수탁기관 : 마을문화센터 숨씨협동조합 - 재계약 : 2022. 6. 1. ~ 2024. 5. 31. ※민간위탁심의위원회 재계약 적격 의결(2022. 2. 25.) ○ 위탁내용 - 센터 관리 및 운영 전반에 관한 사항 - 체험 프로그램 개발 및 진행 등 - 그 밖에 위탁자가 마을 활성화에 필요하다고 인정하는 사항(마을축제 등)

<p>적 정 성 검 토</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 다른 사무방식으로의 수행 가능성 : 불가 <ul style="list-style-type: none"> - 직접 운영 시 문제점 <ul style="list-style-type: none"> · 시설 관리자 및 체험 프로그램 강사의 직접 채용이 어려움 · 체험 프로그램 개발에 대한 전문지식 부족으로 인한 서비스 질 저하 ○ 서비스 공급의 공공성 및 안정성 : 확보 가능 <ul style="list-style-type: none"> - 방문객 누구나 참여할 수 있는 체험 프로그램을 운영하고, 누구나 이용할 수 있게 시설을 개방함으로써 공공성 확보 - 지역 주민 및 관련 전문가로 구성된 운영위원회 개최를 통해 운영방향을 결정함으로써 안정성 확보 ○ 경제적 효율성 : 확보 가능 <ul style="list-style-type: none"> - 적절한 운영 예산 편성으로 경제적 효율성 확보 ○ 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성 : 확보 가능 <ul style="list-style-type: none"> - 도시재생 및 체험 프로그램을 다년간 운영하고 도시활력증진 지역 개발사업을 연구하며 쌓은 노하우와 전문 인력을 보유하고 있는 기관을 재계약 대상으로 심의 후 선정하였기에 해당 기관의 자원을 그대로 활용할 수 있음 ○ 성과 측정의 용이성 : 확보 가능 <ul style="list-style-type: none"> - 매월 기념관 방문객 수 및 체험 프로그램 수입을 보고받고 있음 ○ 관리 및 운영의 투명성 : 확보 가능 <ul style="list-style-type: none"> - 연간 1회 이상 민간위탁사무 자체 감사를 통해 관리 및 운영의 투명성 점검
<p>기 존 수탁 기 관 및 선 정 방 법</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수탁기관명 : 마을문화센터 숨씨협동조합 ○ 수탁기간 : 2022. 6. 1. ~ 2024. 5. 31. ○ 위탁금 : 235,854,000원(2022년) 291,546,060원(2023년) 300,279,480원(2024년) ○ 위탁기관 선정방법 : 공개모집 공고 및 민간위탁심의위원회 심의(최초 위탁 당시)
<p>수 탁 기 관 선 정 방 법</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수탁기간 : 2024. 6. 1. ~ 2026. 5. 31. ○ 수탁기관 선정방법 : 공개모집 공고 및 민간위탁심의위원회 심의

<p style="text-align: center;">민 간 위 탁 금</p>	<p>○ 이미 위탁하고 있는 경우 : 최근 2년간 위탁금 및 금년(금회)</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: center;">연도별</th> <th style="text-align: center;">민간위탁금(천원)</th> <th style="text-align: center;">세부 산출내역(천원)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">2022년</td> <td style="text-align: center;">235,854</td> <td style="text-align: center;">인건비 152,091 운영비 83,763</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2023년</td> <td style="text-align: center;">291,546</td> <td style="text-align: center;">인건비 168,983 운영비 122,563</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2024년</td> <td style="text-align: center;">300,279</td> <td style="text-align: center;">인건비 171,654 운영비 128,625</td> </tr> </tbody> </table>	연도별	민간위탁금(천원)	세부 산출내역(천원)	2022년	235,854	인건비 152,091 운영비 83,763	2023년	291,546	인건비 168,983 운영비 122,563	2024년	300,279	인건비 171,654 운영비 128,625
연도별	민간위탁금(천원)	세부 산출내역(천원)											
2022년	235,854	인건비 152,091 운영비 83,763											
2023년	291,546	인건비 168,983 운영비 122,563											
2024년	300,279	인건비 171,654 운영비 128,625											
<p style="text-align: center;">기 대 효 과 및 향 후 계 획</p>	<p>○ 지역 특산물을 활용한 체험프로그램으로서 성장 가능성 제시</p> <p>○ 지역주민 참여형 운영을 통한 함께 만드는 체험프로그램으로서 성장</p> <p>○ 지역주민 역량강화와 컨설팅 지원으로 지역사회 자긍심 확립과 공동체의식 강화</p> <p>○ 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2024. 4. : 민간위탁 재위탁 동의안 군의회 제출 - 2024. 5. : 수탁기관 공개모집 공고 및 수탁기관 선정을 위한 민간위탁심의위원회 개최 												
<p style="text-align: center;">전 문 가 의 견</p>	<p>○ 민간위탁심의위원회 심의 결과 민간위탁 재위탁이 적격함을 의결함</p>												

② 시설위탁 시 작성

시설개요	시 설 명	하빈PMZ평화예술센터		
	소 재 지	대구광역시 달성군 하빈면 하빈남로 400		
	시 설 규 모	지상 1층, 연면적 621.08㎡		
	시 설 용 도	제1종근린생활시설		
	준 공 일 자	2019. 6. 28.	개 관 일 자	2019. 8. 16.
	이 용 대 상	주민 및 방문객	수 용 인 원	약 50명
	보 유 장 비	컴퓨터, 복사기, 냉장고 등		
위 치 도				
지역여건	○ 하빈면 봉촌리에 자리하고 있어 대중교통 이용 어려움			
현 장 사 진	 <p style="text-align: center;"> <사진 설명> 하빈PMZ평화예술센터 입구 </p>			